



Biroul permanent al Senatului
Sp. 4.18 13.08.2020

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind completarea Ordonanței Guvernului nr.23/1998 privind finanțarea și din alte surse decât bugetul de stat a unor activități specifice de administrare a rezervelor de stat

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind completarea Ordonanței Guvernului nr.23/1998 privind finanțarea și din alte surse decât bugetul de stat a unor activități specifice de administrare a rezervelor de stat, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.250 din 23.07.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D808/23.07.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect completarea Ordonanței Guvernului nr.23/1998 privind finanțarea și din alte surse decât bugetul de stat a unor activități specifice de administrare a rezervelor de stat, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.239/1998, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit **Notei de fundamentare**, precizăm că intervențiile legislative vizează introducerea unor noi prevederi care să reglementeze atribuțiile și competențele Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, persoană juridică de drept public.

Astfel, Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale va putea conveni depunerea creanțelor sale în cadrul procedurilor de insolvență, lichidare și repartizare a patrimoniului social al operatorilor economici, societăților sau altor persoane juridice, precum și executare silită asupra acestora, pentru adjudecarea, în contul acestor creanțe, a bunurilor necesare păstrării stocurilor rezervă de stat.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Potrivit preambulului, urgența reglementării este determinată de faptul că măsurile propuse *„vizează interesul public și strategic, economic și social, imediat și de perspectivă, contribuie la garantarea securității patrimoniului rezervă de stat, degrevează bugetul de stat și diminuează presiunea asupra acestuia, reprezintă o prioritate a continuității activităților economico-sociale și constituie o situație de urgență și extraordinară, vizează interesul general public, a cărui reglementare nu poate fi amânată (...)”*.

Precizăm că, în raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, conform cărora Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, și ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență este insuficientă, fiind necesară și prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea *situației extraordinare*, a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunând recurgerea la această cale de reglementare.

În plus, semnalăm că, prin Decizia Curții Constituționale nr.214/2019¹ s-a statuat că *„pentru emiterea unei ordonanțe de urgență este necesară existența unei stări de fapt obiective, cuantificabile, independente de voința Guvernului, care pune în pericol un interes public”*, iar prin Decizia Curții Constituționale nr.421/2007² *„urgența reglementării nu echivalează cu existența unei situații extraordinare, reglementarea operativă putându-se realiza și pe calea procedurii obișnuite de legiferare”*.

¹ publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr.435 din 03 iunie 2019

² publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr.367 din 30 mai 2007

3. La **titlu**, potrivit uzanțelor normative, sintagma „privind completarea” se va înlocui cu sintagma „**pentru completarea**”.

4. Subliniem că textul proiectului nu respectă prevederile art.8 alin.(2) și (4) și art.36 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora „*prin modul de exprimare actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu*”, „*textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce*”, iar „*actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic normativ, concis, sobru și clar, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie*”.

Astfel, la **primul alineat al preambulului**, termenul „*Aministrația*” se va redacta corect, „*Administrația*”. Reținem observația pentru toate situațiile similare.

La **al doilea alineat**, pentru respectarea exigențelor normative, este necesară eliminarea sintagmei „*se impune modificarea cu celeritate a cadrului normativ specific rezervelor de stat*”.

Reiterăm observația și pentru **al treilea alineat**, cu referire la sintagma „*se impune reglementarea acestor aspecte*”.

La **al treilea alineat**, semnalăm o serie de expresii improprii stilului normativ. Astfel, sintagmele „*posibilitatea Aministrația Națională*”, „*procedurilor de insolvență al unor patrimonii*” și „*păstrarea unor anumitor tipuri de bunuri*” se vor redacta sub forma „*posibilitatea Administrației Naționale*”, „*procedurilor de insolvență a unor patrimonii*”, respectiv „*păstrarea unor anumite tipuri de bunuri*”.

5. La **partea introductivă a art.I**, pentru rațiuni normative, se va reda corect titlul Legii nr.239/1998, astfel: „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.239/1998”, iar „*articolul 3¹*”, va fi redactat sub forma „**art. 3¹**”.

La textul propus pentru alin.(1) al art.3¹, pentru utilizarea limbajului normativ consacrat, propunem ca sintagma „potrivit legii incidente procedurilor în vigoare” să fie înlocuită cu sintagma „**potrivit legii în vigoare**”, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

De asemenea, sugerăm ca expresia „procedurilor menționate” din finalul normei să fie înlocuită cu sintagma „**procedurilor respective**”.

La **alin.(2)**, pentru utilizarea unui stil specific normativ, propunem ca sintagmele „procedurilor menționate” și „deschiderii acestora” să fie înlocuite cu formulările „**procedurilor prevăzute la alin.(1)**”, respectiv „**deschiderii procedurilor respective**”, această ultimă observație fiind valabilă și pentru cazul similar de la **art. II**.

La **alin.(4)**, pentru utilizarea limbajului juridic consacrat, sintagma „conform alin.(1)” se va înlocui cu sintagma „**potrivit alin.(1)**”, observație valabilă și pentru **alin.(6)**.

La **alin.(5)**, din aceleași considerente, sintagma „de la alin.(4)” se va înlocui cu sintagma „**prevăzute la alin.(4)**”.

Totodată, referitor la expresia „contracte de comodat, cu titlu gratuit”, pentru rigoare normativă, recomandăm eliminarea expresiei „cu titlu gratuit”, având în vedere că, potrivit art.2146 din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, comodatul este un contract încheiat cu titlu gratuit.

6. La **art.II**, semnalăm că expresia „*Prevederile prezentei ordonanțe de urgență se aplică și procedurilor (...) aflate în curs de derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență*”, intră în contradicție cu sintagma „*cu respectarea legii incidente procedurilor în vigoare la momentul deschiderii acestora*”.

Prin urmare, se impune revederea soluției legislative preconizate.

7. La **art.III**, pentru un precizia normei, sintagma „precum și cu cele aduse” se va înlocui cu sintagma „precum și cu **completările aduse**”.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU



București
Nr.723/27.07.2020

O.G. nr. 23/1998

M. Of. nr. 41/30 ian. 1998

Ordonanță privind finanțarea și din alte surse decât bugetul de stat a unor activități specifice de administrare a rezervelor de stat

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 239/1998

M. Of. nr. 480/14 dec. 1998

- 1 modificări prin L. nr. 239/1998 M. Of. nr. 480/14 dec. 1998 *modifică art. 1 alin. (1) lit. a - e, art. 1 alin. (2), art. 2; introduce la art. 3 alin. (2)*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 23/1998 privind finanțarea și din alte surse decât bugetul de stat a unor activități specifice de administrare a rezervelor de stat
- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 239/1998 M. Of. nr. 480/14 dec. 1998
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 23/1998 privind finanțarea și din alte surse decât bugetul de stat a unor activități specifice de administrare a rezervelor de stat
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 142/2001 M. Of. nr. 700/5 nov. 2001 *modifică art. 1 alin. (2), art. 3; introduce lit. g la alin. (1) art. 1, art. 4, art. 5*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 23/1998 privind finanțarea și din alte surse decât bugetul de stat a unor activități specifice de administrare a rezervelor de stat
 aprobată cu modificări prin L. nr. 174/2002 M. Of. nr. 254/16 apr. 2002
- 4 modificări prin L. nr. 174/2002 M. Of. nr. 254/16 apr. 2002 *modifică art. 3*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 142/2001 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 23/1998 privind finanțarea și din alte surse decât bugetul de stat a unor activități specifice de administrare a rezervelor de stat